

03 칠레 리튬 개발 사업 동향 연구

법무법인 광장 김진 변호사

1. 서론

최근 배터리 수요 증가에 따라 배터리 관련 광물자원 확보에 대한 관심이 증가한 가운데, 2017년8월에 국내 배터리 개발생산업체인 삼성SDI가 칠레 리튬 사업권 입찰에 참여했다는 보도가 있었다.¹⁾ 2018년3월에는 삼성SDI-포스코 컨소시엄이 다른 2개 경쟁사와 함께 칠레 리튬 프로젝트 사업자로 선정되었다는 보도가 있었다.²⁾

칠레, 볼리비아 및 아르헨티나에 분포하는 소위 리튬 삼각지(lithium triangle)는 추정 매장량(resource) 기준으로 전세계 리튬 추정매장량의 54%를 보유하고 있으며, 리튬 개발에 있어서 3개국 중 시장경제에 우호적인 칠레가 가장 선두주자라고 한다.³⁾ 더군다나, 볼리비아와 아르헨티나와 달리 칠레 지역 리튬 광상(deposit) 분포 지역에서 칠레 국내항구 - 아래 지도의 Antofagasta 항구 - 로의 접근이 용이한 점이 칠레가 리튬 개발에 있어서 앞서 나가는데 도움이 되는 것으로 언급된다.⁴⁾

1) <https://news.joins.com/article/21875076> (최종 접속: 2018년8월31일)

2) <http://news.mk.co.kr/newsRead.php?year=2018&no=158892> (최종 접속: 2018년8월31일);
<https://www.reuters.com/article/us-chile-lithium/chile-says-companies-to-invest-754-million-in-lithium-industry-idUSKCN1GL2UA> (최종 접속: 2018년8월31일)

3) <https://www.economist.com/the-americas/2017/06/15/a-battle-for-supremacy-in-the-lithium-triangle> (최종 접속: 2018년8월31일) (이하, "Economist")

4) Id.



[출처: Cochilco PPT⁵⁾]

하지만, 칠레 역시 리튬 개발에 있어서 일정한 한계가 있는 상황이다.⁶⁾ 그 이유는 칠레는 리튬을 광업권(mining concession; concesión minera)이 부여될 수 없는 광물로 법에 규정해 두었기 때문이다.⁷⁾ 현재, 2개 회사 - 칠레회사인 SQM과 미국회사인 Arbermarle - 만이 1980년대에 체결된 리스(leases)에 의거하여 염수(brine) 채취를 할 수 있고, 염수에서의 리튬을 생산함에 있어서 생산량 제한을 받고 있다고 한다.⁸⁾

칠레정부는 리튬 개발 및 산업화에 대해 일련의 정책을 수립하였고, 그에 따라 가시적으로 진행되고 있는 것이 삼성SDI-포스코 컨소시엄을 사업권자 중 하나로 선정했다는 Lithium Call 입찰이다.⁹⁾ 본 연구에서는 칠레 리튬 자원 개발 개관을 설명한 이후, 관련 법제 및 정책(광업법 포함)을 논의하고, 칠레 최근 정책의 일환으로 실시되고 있는 Lithium Call의 목적, 내용 및 시사점을 살펴본다.

5) Cochilco PPT (이하, “Cochilco PPT”) 참고; <https://www.cochilco.cl/Presentaciones%20Inglis/Lithium%20Market%20a%20Chilean%20Production.pdf> (최종접속: 2018년8월31일)

6) Id.

7) 칠레 Law No. 18.097, Organic Constitutional Law on Mining Concessions (LEY N° 18.097 “LEY ORGANICA CONSTITUCIONAL SOBRE CONCESIONES MINERAS”)(이하, “OCM”)의 3조 및 칠레 Law No. 18.248, Mining Code (LEY N° 18.248 “CODIGO DE MINERIA”)(이하, “MC”)의 7조 참고 [https://www.leychile.cl/Consulta/homebasico 사이트를 통해 칠레법 검색이 가능함]

8) Economist 참고

9) <https://www.corfo.cl/sites/cpp/convocatorialitioen> (이하, “Lithium Call”)

II. 칠레 리튬 자원 개발 개관

1. 주요 리튬 제품

칠레 리튬 자원 개발 개관 논의에 앞서, 리튬 제품의 의미에 대해 먼저 살펴 본다.

리튬은 여러 형태로 판매되는데, 가장 대표적인 리튬 제품은 탄산리튬(lithium carbonate; Li_2CO_3)으로서 2015년 기준으로¹⁰⁾ 국제적으로 거래된 리튬 제품 중 절반을 차지했다.¹¹⁾ 그 다음으로 중요한 제품은 수산화리튬(lithium hydroxide; LiOH)으로서 2015년 기준으로 국제적으로 거래된 리튬 제품 중 20%를 차지했다.¹²⁾ 그 다음으로 중요한 제품은 유리와 세라믹에 사용되며 거래 비중 14%를 차지한 산화리튬(lithium concentrate; Li_2O)이며, 그외 염화리튬(lithium chloride; LiCl)와 부틸리튬(butyl-lithium) 등이 있다.¹³⁾

DB보고서에 따르면, Li-ion 배터리에 사용되는 가장 보편적인 두 가지 리튬 제품은 고순도의 탄산리튬과 수산화리튬이다.¹⁴⁾ Li-ion 배터리 등급의 탄산리튬/수산화리튬 생산을 위해서는 추가 가공이 필요하다.¹⁵⁾ 염호(칠레 현지 표현으로 salar) 부존 리튬 경우, 우선적으로 농축염화리튬용액이 만들어지고, 그 후 탄산리튬 또는 염화리튬이 생산되는 것이다.¹⁶⁾ 수산화리튬은 탄산리튬을 원료로 해서 만들어지는 리튬제품이다.¹⁷⁾

10) 리튬 제품 구성에 관해 2015년기준 자료가 언급되어 있음. 국제 리튬 제품 구성 비율 참고 목적으로 제공한 데이터임.

11) Deutsche Bank Markets Research, 9 May 2016, "Lithium 101" (이하, "DB보고서")의 Page 85 참고. <http://resourceswire.com/wp-content/uploads/2016/05/Lithium-Report-May-2016.pdf> (최종 접속: 2018년8월31일)

12) Id.

13) Id.

14) Id.

15) Id.

16) signumBox, "What to expect from the Chilean lithium industry after the National Commission's advancement plan?" (Shanghai, June 2015) (이하, "signumBox")의 4쪽 참고. <http://www.indmin.com/events/download.ashx/document/speaker/8180/a0ID000000X0kKuMAJ/Presentation> (최종 접속: 2018년8월31일)

17) SQM (2017), Annual Report 2017, Retrieved from http://s1.q4cdn.com/793210788/files/doc_financials/2017/q4/Memoria-Anual-2017_eng.pdf (이하, "SQM 2017") (최종접속: 2018년8월31일); SQM 2017의 34쪽 참고

2. 칠레 리튬 분포지역

칠레에서의 리튬은 salar라고 불리는 염호에서 채취된다.¹⁸⁾ 칠레에서 가장 중요한 염호들은 다음과 같다:

Salar	Enterprises	Li ore grade (in mg/l) ¹	Surface (in km ²)	Li reserves (in kMT)
Salar de Atacama	SQM & Rockwood Lithium (through CORFO)	1 500	3 000	6 500
Salar de la Isla	Talison Lithium	860	152	948
Punta Negra		350	250	735
Salar de Maricunga	Li3 Lithium & CODELCO Salvador (18%) & Simbalik	800	145	280
Salar de Pedernales	CODELCO Salvador	400	335	240
Aguilar	ENAMI	71	n.a.	n.a.

[출처: Perotti¹⁹⁾]

상기 salars 외에도 리튬 개발 가능성이 있는 염호들은 다음과 같다: Aguas Calientes 2, Pajonales, Quisquiro, Aguilar, Tara, Las Parinas, Pujsa, Aguas Calientes 1, Capur, 및 Aguas Calientes 4.²⁰⁾ 다만, 중위급 이상의 리튬 개발 가능성이 있는 것은 상기 도표에 언급된 6개 염호이다.²¹⁾

칠레의 아타카마 염호(Salar de Atacama)는 강수량이 적고 수분증발율이 높은 생산에 유리한 환경을 가지고 있으며, 품질 측면에서도 가장 우수한 품질의 리튬을 함유하고 있으며, SQM 경우 칼륨(potash) 생산물의 부산물로 리튬이 생산되어서 두 광종에 생산비가 공유되는 특성까지 감안하여 리튬 업계 기준으로 볼 때 생산비가 저비용인 구조를 갖추고 있다.²²⁾

18) <https://www.albemarle.com/businesses/lithium/lithium-101> (최종 접속: 2018년8월31일) 참고

19) Perotti, Remco and Manlio F. Coviello (2015), Governance of Strategic Minerals in Latin America: The Case of Lithium, ECLAC (Economic Commission for Latin America and the Caribbean) (이하, "Perotti")의 34쪽 [<https://www.cepal.org/en/publications/38961-governance-strategic-minerals-latin-america-case-lithium>] (최종 접속: 2018년8월31일)

20) Id.

21) Id.

22) signumBox, 5쪽~6쪽 참고

3. 전략광물로서의 리튬

칠레는 군사독재정권이 집권하던 1979년에 리튬이 핵융합에 있어서 중요 광물인 점을 이유로 전략광물로 지정하였다.²³⁾ 리튬 개발 관련 허가권을 가진 정부기관은 칠레핵에너지위원회(The Chilean Nuclear Energy Commission; Comisión Chilena de Energía Nuclear; 이하 “CCHEN”)이다.²⁴⁾ 1979년에 발효한 칠레법인 Decreto Ley 2.886 (1979) (이하, “Decree Law”)에서 리튬을 MC에서 허용하는 광업권 부여 대상에서 제외시키고, 리튬 개발에 관한 허가권을 CCHEN에게 부여하였다.²⁵⁾ 다만 Decree Law 이전에 부여된 리튬 개발 관련 기존 광업권에 대해서는 동법이 영향을 미치지 않는다고 규정했다.²⁶⁾

4. 칠레 리튬 광업 참여자

현재 칠레에서 리튬을 생산하는 업체는 민간기업인 미국의 Albemarle사와 칠레의 SQM사(Sociedad Química y Minera de Chile)에 국한되어 있다.²⁷⁾ 2016년 기준으로 전세계 리튬 공급량의 17%는 Albemarle사가 그리고 25%는 SQM사가 공급하였다.²⁸⁾ 이들의 리튬 광업권은 칠레 생산진흥공사(Corporación de Fomento de la Producción de Chile; 이하, “Corfo”)가 보유한 리튬 광업권을 기반으로 하고 있으며, 칠레 공기업인 Codelco사(Corporación Nacional del Cobre) 및 Enami사(La Empresa Nacional de Minería)도 리튬 광업권을 보유하고 있다.²⁹⁾

23) Economist 참고: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2017-10-16/dictator-era-rules-stand-between-carmakers-and-lithium-riches> (이하, “Bloomberg”) 참고

24) Bloomberg 참고: 칠레 Law No. 16.319, 칠레핵에너지위원회 설립법(LEY CREA LA COMISION CHILENA DE ENERGIA NUCLEAR)(이하, “CCHEN설립법”)의 제8조 참고

25) Decree Law, 6조 참고. <https://www.leychile.cl/Navegar?idNorma=7029&buscar=2.886> (최종 접속: 2018년8월31일)

26) Decree Law, 5조 참고

27) Perotti, 35쪽 참고

28) Lithium Call Brochure, “Lithium Market Context” (2017) (이하, “Lithium Call 브로슈어”); Lithium Call 웹사이트에 소재함

29) Perotti, 35쪽~36쪽 및 40쪽 참고; 현재 리튬 관련 칠레의 “탐사”광업권은 리튬이 광업권 대상이 아니라고 하는 1983년 제정 MC에 의해 규제되며, 탐사광업권 전체의 0.8%만을 Codelco를 통해 칠레정부가 보유하고 있다고 하며, “생산”광업권은 전체 광업권의 34.4%에 해당하며 모두 칠레정부가 보유하고 있다고 하며, 1932년 제정 광업법(mining code)에 의해 규제된다. Corfo 경우, 총 광업자산의 36.3%를 장악하며 이타가

아래에서는 Albemarle사와 SQM사가 칠레 리튬 광업에 참여하게 된 경위를 살펴 본다. (각 회사의 리튬 광업권 현황은 아래 “III. 칠레 리튬 개발 관련 법제 및 정책 (칠레 광업법 포함)”에서 살펴 본다.)

가. Albemarle사

Albemarle사는 미국에 본사를 둔 정밀화학(specialty chemicals) 업체이다.³⁰⁾ 2015년 1월 Albemarle사는 Rockwood Holdings, Inc.를 인수했다.³¹⁾ Rockwood Holdings, Inc.는 Rockwood Lithium Inc.(미국 Delaware회사; 이하, “Rockwood”) 및 Foote Minera e Inversiones Limitada(칠레회사; 이하 “Foote Minera”)³²⁾를 보유하고 있었고, 칠레 아타카마 염호에서 리튬을 채취하는 권리를 보유한 Rockwood Litio Limitada(이하, “RLL”)를 Rockwood가 55%, Foote Limitada가 45% 보유하고 있는 것으로 보인다.³³⁾ RLL은 사명 변경이 되어 2018년8월31일 현재 사명은 Albemarle Limitada이다.³⁴⁾

RLL의 원래 명칭은 Sociedad Chilena de Litio Ltda(이하, “SCL”)이었고, SCL은 1980년에 Corfo와 Foote Mineral Company가 Corfo 45%, Foote Mineral Company 55% 지분으로 설립했다.³⁵⁾ 1987년에서 1989년 사이에 SCL에 대해 Corfo가 보유한 지분을 Foote Limitada로 양도한 것으로 되어 있다.³⁶⁾ Foote Mineral Company는

마 염호 표면의 54.6%를 차지하고, Enami 경우, 아귈라 염호(Salar de Aguilar) 광업자산의 3%를 장악하며, Codelco 경우, 페딜날레스 염호(Salar de Pedernales) 광업자산의 100%와 마리쿱가 염호(Salar de Maricunga) 광업자산의 18%를 장악한다. (signumBox “2. Lithium regulation in Chile - Current exploration and exploitation concessions in Chile” 참고)

30) DB보고서, 94쪽 참고

31) Albemarle Corporation (2017). 10-K Annual Report 2017. (이하, “Albemarle 2017”) Retrieved from SEC EDGAR website <http://www.sec.gov/edgar.shtml> (최종 접속: 2018년8월31일); Albemarle 2017, 3쪽 참고

32) Id.

33) CORFO Rockwood Contract Part 1 (이하, “Rockwood 계약”); Lithium Call 웹사이트에 소재함; Rockwood-1 계약, 2쪽 및 3쪽 참고(Rockwood 및 Foote Limitada가 RLL 주주임을 명시)

34) <https://www.albemarle.com/locations/south-america/chile> (이하, “Albemarle 칠레”) 참고 (최종 접속: 2018년8월31일); 2016년 계약서인 Rockwood-1 계약에서는 Albemarle 명칭이 언급되어 있지 않지만, 2017년에 작성된 Lithium Call 브로슈어에서는 Rockwood 또는 RLL 대신 Albemarle로 지칭하고 있음.

35) Rockwood 계약, 2쪽 및 3쪽 참고; Perotti, 38쪽 참고

36) Id.

Cyprus Foote Company 및 Chemetall Foote Corp.을 거쳐 Rockwood가 되었다.³⁷⁾

1969년에 칠레지질연구소³⁸⁾가 아타카마 염호를 조사하여 염수에 상당한 리튬 및 기타 광물이 포함되어 있음을 알렸다.³⁹⁾ 1974년부터 1975년까지 Corfo가 미국회사인 Foote Mineral Company와 함께 아타카마 염호에서의 리튬 개발에 대한 연구를 진행하기로 했었고, 1980년에 앞서 언급한 바와 같은 지분 비율로 SCL을 설립했고, SCL은 아타카마 염호에 소재한 약 167km² 지역에 대한 광업권을 가지고 사업을 시작한 것이다.⁴⁰⁾ 그 후, Corfo는 SCL에 대해 보유한 지분을 전량 매각하여 SCL(즉, 현재의 Albemarle Limitada)은 아타카마 염호에서의 리튬 광업권을 가진 민간회사가 된 것이다.⁴¹⁾

현재, Albemarle Limitada는 아타카마 염호에서 리튬을 포함한 염수를 펌프로 추출하여, 불순물을 제거한 후, 태양열로 증발시키고,⁴²⁾ 증발 과정에서 리튬농축(lithium concentration)이 증발 전 2,000ppm에서 증발 후 최종 염수의 6%까지 증가된 후, 그것을 La Negra 산업단지에 소재한 La Negra 화학 공장으로 운송하여 배터리 등급 탄산 리튬을 생산하고 기타 염화리튬도 생산한다.⁴³⁾

나. SQM사

1983년에 Corfo는 아타카마 염호에 소재한 약 819.2km² 지역에 대한 리튬 광업권에 대한 입찰을 실시하였다.⁴⁴⁾ 광업권은 Sociedad Minera Salar de Atacama SA(이하, “Minsal”)⁴⁵⁾에게 낙찰되었고, Minsal은 리튬 개발을 위해 2개의 민간업체와 계약을 체결

37) Rockwood 계약, 2쪽 참고

38) Instituto de Investigaciones Geológicas

39) Perotti, 38쪽 참고

40) Id.

41) Id.

42) DB보고서, 94쪽 및 Albemarle 칠레 참고

43) Id.

44) Perotti, 38쪽 참고

45) Harris, Peter, et al. (2017). Studies in the History of Tax Law (vol. 8). Oxford and Portland, Oregon: Hart Publishing, 474쪽 참고 (“On 12 November 1993, SQM started the acquisition of Minsal, Sociedad Minera Salar de Atacama SA, who owned the rights to extract lithium, by acquiring all the private part of the company through one of its subsidiaries (SQMK). The acquired company Minsal was another public-private joint venture between Corfo, Amax Inc. and Molymet, with 25, 63.75 and 11.25 per cent ownership respectively. Minsal was founded in 1986 after a public tender made in 1983 in order to extract minerals from the brine present

결하였다.⁴⁶⁾ 1993년에 SQM이 Minsal이 주도하던 리튬 개발사업에 참여를 하게 되고, 1995년에 관계 회사들이 광업권 계약을 변경하고, Corfo도 빠지게 되면서, SQM이 모든 지분을 확보하게 되었다.⁴⁷⁾ 다만, 그 변경된 광업권 계약에는 아타카마 염호 중 RLL 및 SQM에게 광업권이 부여된 지역을 제외한 나머지 지역 즉 약 1,470km² 지역에 대해서는 Corfo 뿐만 아니라 다른 어떠한 자도 자원개발을 할 수 없다는 문구가 포함되었다.⁴⁸⁾

SQM은 1968년에 Compañía Salitrera Anglo Lautaro S.A. (“Anglo Lautaro”)와 Corfo간의 합작회사로 만들어진 회사이다.⁴⁹⁾ 1971년에, Anglo Lautaro는 SQM에 대한 보유 주식 전량을 Corfo에게 매각하여, 1983년까지는 칠레정부가 100% 소유한 회사였다.⁵⁰⁾ 1983년에, 칠레증시에 상장되었고, 1988년에는 SQM이 완전 민영화되었다. SQM은 Series B ADS를 미국 뉴욕증시(New York Stock Exchange)에 상장하였고, 1995년 및 1999년에 추가 ADS를 국제 증시에 발행하였다. 2006년12월에 Pampa Group⁵¹⁾과 Kowa Group⁵²⁾이 합의를 체결하고 SQM을 지배하게 되었다.⁵³⁾

SQM은 설립 초기부터 칠레 북부 광산에서 질산(nitrates)과 요드(iodine)를 생산했고, 1994년부터 1999년 사이에 북부 칠레에 있는 아타카마 염호 프로젝트 개발에 투자를 하여 탄산리튬 등을 생산하게 되었다.⁵⁴⁾ 현재, 아타카마 염호에서의 리튬 생산은 SQM의 자회사인 SQM Salar S.A. (이하, “SQM Salar”)가 담당하고 있다.⁵⁵⁾

in the Salar de Atacama. Corfo gave the extraction rights to 180,100 tonnes of metallic lithium in a lease contract to Minsal. On 21 December 1995, after a public auction in the stock exchange, Minsal became completely owned by SQM.”); Perotti, 38쪽에는 Minsal을 Minesal(즉, Ministry of Health of Chile)로 표기하고 있으나, 오기인 것으로 보임.

46) Perotti, 38쪽 참고

47) Id.

48) Id.

49) SQM 2017, 4쪽 참고

50) Id.

51) Sociedad de Inversiones Pampa Calichera S.A. 및 관계사, Inversiones Global Mining Chile Limitada 및 Potasios de Chile S.A.를 포함함; SQM 2017, 4쪽 참고

52) Kowa Company Ltd., Inversiones La Esperanza (Chile) Limitada, Kochi S.A 및 La Esperanza Delaware Corporation를 포함함; SQM 2017, 4쪽 참고

53) SQM 2017, 4쪽 참고

54) Id.

55) SQM 2017, 38쪽 참고

Ⅲ. 칠레 리튬 개발 관련 법제 및 정책 (칠레 광업법 포함)

1. 법제

가. 리튬 광업권 및 광업법

칠레 헌법에 따르면, 지표면 점토를 제외한 광물에 대한 절대적 소유권을 국가가 보유한다.⁵⁶⁾ 액체 또는 기체 탄화수소를 제외한 광물 중 탐사 또는 생산 광업권 대상이 되는 것을 법에서 규정하도록 한다.⁵⁷⁾ 광업권 관련 권리와 의무를 규정하는 법은 organic constitutional law(조직헌법)에 해당한다.⁵⁸⁾ Organic constitutional law의 의미는 칠레헌법 제정 후 칠레국회에서 의결되었어야 할 법들을 지칭하는 표현으로서, 양원(상원/하원)에서 공히 4/7 이상의 찬성으로 의결되어야 하는 법들이다.⁵⁹⁾

칠레정부가 처음 광업법을 제정한 1932년 당시 리튬은 광업권 부여가 가능한 광물이었다.⁶⁰⁾ 그 후 광업에 대한 칠레법의 변천에 따라, 현재 리튬 채취에 관련된 주요 법은 다음 세가지라고 한다:⁶¹⁾

- (1) 1982년에 제정된 LEY N° 18.097 “LEY ORGANICA CONSTITUCIONAL SOBRE CONCESIONES MINERAS” 즉, 광업권에 관한 조직헌법(즉 OCM)은 탐사 광업권 범위 내에서 광물 탐사를 투자자에게 허용하면서, 해당 광업권을 일정 수수료 지급을 통해 확보하도록 하고 4년 기간을 보장했다.⁶²⁾ 생산 광업권은 연단위 수수료 지급을 통해 확보하도록 하였다.⁶³⁾ 생산 기간에 대한 제한은 없고, 광업권에 대한 지분 이전이 (부동산 권리 이전처럼) 가능하다.⁶⁴⁾

56) 칠레헌법, 제19조 제24항 참고. https://en.wikisource.org/wiki/Constitution_of_Chile (최종접속: 2018년8월31일)

57) Id.

58) Id.

59) 칠레헌법, 제66조 참고

60) Perotti, 35쪽 참고

61) Perotti, 35쪽 참고

62) Id.

63) Id.

64) Id.

(2) 1983년 칠레정부는 새로운 광업법(LEY N° 18.248 “CODIGO DE MINERIA”)을 제정했다.⁶⁵⁾ 동법(즉 상기 주석7에 정의된 MC)는 제7조에서 리튬은 광업권 부여 대상이 아니라고 하였고, 제9조에서 광업권 부여 대상인 광물에 대해서만 광업권을 부여할 수 있으며, 다른 광물에 대해 광업권을 부여 받은 자가 광업권 부여 대상이 아닌 광물을 발견할 경우 국가에 보고해야 한다고 규정한다.⁶⁶⁾ 즉, 리튬을 발견할 경우 국가에 보고할 의무가 있는 것이다.⁶⁷⁾

(3) 리튬을 향후 핵융합에 사용하기 위해 리튬을 국가 비축 광물로 선언한 것이 Decreto Ley 2.886 (1979) 즉 1979년의 Decree Law이다.⁶⁸⁾ 동 Decree Law의 규정은 앞서 언급된 OCM 및 MC에서도 유지되었다.⁶⁹⁾ 리튬을 광업권 부여 대상이 아니라고 선언하였으나, 사유재산권을 존중하는 측면에서, Decree Law 이전에 성립되거나 협의 중이었던 리튬 관련 광업권은 보장되었다.⁷⁰⁾

MC 제정 이후, 리튬의 개발 및 상업화를 정교히 규제하게 되었고, 국가 소관이 되도록 하였다.⁷¹⁾ MC는 리튬이 국가에 귀속됨을 명시하면서, 리튬을 포함한 광업권 대상이 될 수 없는 특정 광물의 탐사 또는 생산은 (1) 국가가 직접 하는 방법 또는 (2) 국영 기업 또는 단체가 하는 방법 또는 (3) 행정적 광업권 부여 방법 또는 (4) 특별 운영 계약 형식으로 하는 방법을 통해서만 할 수 있도록 하되, 각 경우 대통령이 정한 요건을 충족해야만 가능하다고 하였다.⁷²⁾ MC는 더 나아가 광업권 대상이 될 수 없는 특정 광물을 포함한 광상에 대해 광업권 부여가 가능하지만, 해당 광업권자가 리튬을 발견할 경우 국가에 보고할 의무를 가지도록 하고, 국가가 리튬에 대한 별도 처리 및 분리를 요구할 경우 해당 비용을 국가가 보상하고, 그런 요구를 하지 않을 경우 해당 광물 부존량이 상당량 부존하는 것이 아닌 것으로 간주되는 방식을 취한다.⁷³⁾ 리튬 경우 여기서 말하는 국가는

65) Id.

66) Id.

67) Id.

68) Id.

69) Id.

70) Id. (Perotti, 35쪽에 기재된 내용은 OCM 및 MC 제정 시점 이전에 성립되거나 협의 중이었던 리튬 관련 광업권 보장 식으로 해석될 수 있는 여지가 있는 표현을 쓰고 있으나, Decree Law 제정 시점만이 기준으로 파악됨)

71) Id.

72) Perotti, 35쪽 참고; MC, 6조 및 7조 참고

73) MC, 9조 참고

CCHEN⁷⁴⁾를 의미하는 것으로 규정해 두었다.⁷⁵⁾

CCHEN 설립법 제8조를 보면, 리튬에 대한 광업권 설정에 대해 과거에 부여된 것을 제외하고는 CCHEN의 허가가 필요한 것으로 보이며, CCHEN의 허가 이후 그 허가를 수정 또는 폐지가 불가능 한 것으로 해 둘 뿐만 아니라, 광업권자 역시 포기할 수 없다고 규정되어 있다.

나. 외국인투자법

외국인투자자가 칠레 광업 산업 투자 시 알아 둘 주요 법 중 하나는 외국인투자법이다.⁷⁶⁾ 칠레 군사독재 시절 외국인 투자 유치를 위해 제정된 Decree Law No. 600 of 1974(이하, “DL 600”)은 (1) 칠레 국내에서 대출을 받는 것을 제외한 모든 분야에서 내국인 투자자와 동일한 지위를 외국인투자자에게 보장, (2) 칠레 산업 전역에 대한 투자 허용, (3) 투자행위에 대한 국가개입 최소화 보장 등을 담고 있었다.⁷⁷⁾ DL 600은 또한 외국인투자위원회(Comité de Inversiones Extranjeras; Foreign Investment Committee; 이하, “CIE”)에 대한 규정을 담고 있었고, 이 외국인투자위원회가 해외자본 유치를 전담하도록 하였다.⁷⁸⁾

2016년1월1일, DL 600을 폐지하고, 칠레 외국인직접투자에 대해 새로운 틀을 규정한 Law No. 20.848(이하, “New DFIL”)이 제정되었다.⁷⁹⁾ DL 600하에 외국인투자자가 취득한 권리와 의무를 보장하기 위해 DL 600 시절 체결된 계약의 효력에 대한 내용도 New DFIL에 규정되어 있다.⁸⁰⁾ 2016년1월1일 이전에 DL 600하에 외국인투자계약을 체결한 외국인투자자는 그 계약하의 권리와 의무가 유지된다.⁸¹⁾

74) 앞서 정의된 칠레핵에너지위원회

75) Id.

76) Perotti, 36쪽 참고

77) Id.

78) Id.

79) Carey, “News Alerts - New Direct Foreign Investment Law”, January 5, 2016 (이하, “Carey”) <https://www.carey.cl/en/new-direct-foreign-investment-law/> (최종접속: 2018년8월31일)

80) Id.

81) Id.

New DFIL에서 두드러진 수정사항은 다음과 같다:⁸²⁾

첫째, 외국인직접투자의 정의를 포함하며, 이에 따르면 외국인투자자가 소유 또는 통제하는 US\$5백만불 이상의 해외 자본 또는 자산을, (1) 외화 송금, (2) 실물자산 제공, (3) 수익재투자, (4) 출자전환, 또는 (5) 자본화될 수 있는 또는 관계자의 외국인투자자와 관련된 채권이 될 수 있는 기술 이전을 통해, 칠레로 이전하는 것을 외국인직접투자라고 한다.⁸³⁾

더 나아가, New DFIL은 외국인직접투자를 정의함에 있어서 새로운 분야를 포함했다.⁸⁴⁾ 그 새로운 분야에 따르면, 칠레 회사의 자본주식 또는 지분을 취득하는 방식을 통해 최소 US\$5백만불을 칠레로 이전한 투자로서 해당 칠레 회사의 보통주식 또는 지분의 최소 10%를 통제하게 되는 경우, 외국인직접투자자로 간주된다.⁸⁵⁾

New DFIL은 외국인투자자를 칠레에 거주 또는 주소를 두지 않은 개인 또는 해외에서 설립된 법인으로서 상기 조건에 따라 칠레로 자본을 이전하는 자라고 규정한다.⁸⁶⁾ 상기 사항을 통해 새로운 투자체계에 따른 수혜를 받을 자인지를 판단하게 된다.⁸⁷⁾

New DFIL은 외국인투자자에게 일련의 권리를 보장한다: (i) 관련 세무 요건 충족 후, 이전된 자본 및 투자에서 발생된 수익을 해외로 이전하는 것, (ii) 외화 거래를 위한 공식적 (은행) 외환 시장 접근, 및 (iii) 내국인투자자 대비 차별을 받지 않는 것.⁸⁸⁾ New DFIL은 상기 권리를 외국인투자규제기관의 승인을 받지 않고서도 행사할 수 있게 하였다.⁸⁹⁾ 과거에는 그러한 승인을 받기 위해 외국인투자자가 칠레정부 대표 역할을 한 CIE와 외국인투자계약을 체결해야 했고, CIE는 외국인자본의 국내 반입 승인 및 각 외국인투자계약 조건 규정을 담당했었다.⁹⁰⁾ 이제는, 그러한 체계 증명을 위해, CIE의 후신인 외국인투자진흥청(Agencia de Promoción de Inversiones Extranjeras; Agency for

82) Id.

83) Id.

84) Id.

85) Id.

86) Id.

87) Id.

88) Id.

89) Id.

90) Id.

Promotion of Foreign Investment; 이하, “InvestChile”)⁹¹⁾이 발급하는 증명서 신청을 하면 되고, 해당 증명서는 US\$5백만불 이상의 투자가 실현되거나, 칠레회사 지분을 10% 이상 보유하는 경우에 발급된다.⁹²⁾

2. 정책

가. Competitive Agenda

2012년초에 칠레정부는 국가 경쟁력 향상을 목표로 하는 일련의 정책의 하나로 리튬 산업 개발을 포함하는 Competitive Agenda를 발표하였다.⁹³⁾ 이와 관련해서, 칠레정부는 20년 기간의 리튬 100,000톤 채취에 관한 입찰을 실시하였다.⁹⁴⁾ SQM이 우선협상대상자로 선정되었으나, 당시 SQM이 칠레정부와 소송상태에 있던 점이 입찰결격사유로 밝혀지면서 입찰이 무효화된 바 있다.⁹⁵⁾

나. 국가리튬위원회

2014년6월에 칠레대통령은 새로운 리튬 정책 개발을 위해 국가리튬위원회를 구성하였고, 동 위원회는 2015년1월에 대통령에게 최종보고서를 제출하였다.

최종보고서의 주요 내용은 다음과 같다:⁹⁶⁾

- (1) 리튬 개발만이 아닌 염호 전체의 환경과 지역사회를 고려한 차원에서 접근이 필요함;
- (2) 에너지와 관련된 리튬의 가능성 높은 용도를 고려할 때 리튬은 지속적으로 전략적 자원으로 재확인할 수 있음. 광업권 설정이 불가능한 자원으로 리튬의 지위를 유지함은 물론 광업권 설정이 불가능한 지위를 헌법적 지위로 격상할 것을 제안함;

91) <https://investchile.gob.cl/es/comite-de-inversiones-extranjeras-autorizo-49-solicitudes-por-un-total-de-us11-600-millones/> (최종접속: 2018년8월31일)

92) Carey 참고

93) signumBox, “2. Lithium regulation in Chile - Some of history” 참고

94) Id.

95) Id.

96) 이상현, “칠레 리튬 자원 정책의 정치경제”, Asian Journal of Latin American Studies (2017) Vol. 30, No 4: 17~36 (이하, “이상현”)의 27쪽 참고

- (3) 국가 역할의 강화가 필요함;
- (4) 리튬 관련 국영기업의 설립을 제안함;
- (5) 민관협력의 개발 모델의 추진이 필요함;
- (6) 새로운 국영기업은 국가에서 진행되는 모든 리튬 관련 사업의 관리자 역할을 해야 함.

3. 리튬 정책과 염호 관리

칠레정부는 국가리튬위원회의 제안을 검토하고 정치적으로 논의한 후 2016년1월에 “리튬 정책과 염호 관리(Política del Litio y la Gobernanza de los Salares)”라는 리튬 자원 정책을 발표했다.⁹⁷⁾ 그 주요 내용은 다음과 같다:⁹⁸⁾

(1) 중장기전략

- 염호 개발의 지속가능성 고려
- 프로젝트 추진과 공동체 간의 패러다임 변화 필요. 지역 주민과의 관계에서 가치 공유의 정신 필요
- 전략적 광물로서의 리튬의 지위 재확인
- 현존하는 광물 자원의 유일한 주인은 국가임을 확인
- 염호에 대한 공적 거버넌스 기관의 강화
- 염호 개발은 민관협력 체계에 기반을 두고 국영 기업이 주도
- 리튬의 개발, 발전 그리고 제조에 있어서 연구, 혁신 그리고 기술발전을 위한 정책 필요
- 연구 클러스터 설치
- 리튬과 태양 에너지 간의 관계를 특성화하고 측정할 수 있는 필요 연구의 수행
- 리튬 특별 운용 계약을 위한 법제도 정비

97) 이상현, 28쪽 참고

98) 이상현, 27쪽~28쪽 참고

(2) 단기전략

- Corfo는 이타카마 염호의 현재 계약 재검토
- 국가에 의해 통제되는 새로운 또는 기존의 광업기업이 주도하는 협력체제하에서 환경적, 사회적 그리고 경제적 지속가능성이 보장되는 범위 내에서 국가 이익의 재확인
- 새로운 기관에 대한 자세한 사항은 광업부가 주도하고 Corfo가 만드는 거버넌스 위원회에서 제안
- 새로운 기관이 만들어질 때까지는 Codelco, Enami 그리고/또는 Corfo가 민관협력 체계를 통해 리튬 탐사 및 개발
- Codelco에게 Corfo가 정하는 범위 내에서 소유하고 있는 마리쿱가 및 페델날레스 염호에서의 리튬 개발 권리 부여

4. 리튬 광업권 현황

앞서 살펴본 리튬 관련 칠레 법제 및 정책이 현장에서 어떻게 적용되고 있는지를 각 민간 참여사가 Corfo와 체결한 계약을 통해 알아 본다.

가. Albemarle Limitada

1980년에 CCHEN이 당시 SCL에게 리튬 20만톤(200,000 tons of metallic lithium equivalent)⁹⁹⁾ 생산 및 판매를 허가했으며, 핵융합을 제외한 모든 목적으로 사용할 수 있는 허가였다고 한다.¹⁰⁰⁾ 해당 계약은 2001년에 만료되었으나, 해당 할당량(quota)이 달성되기 전까지는 5년 단위로 갱신되고 있었다.¹⁰¹⁾

2016년2월1일에, Albemarle사는 두 가지 발표를 했다.¹⁰²⁾ 첫번째 발표는 Antofagasta 지방 환경평가위원회에서 Albemarle사(즉, Albemarle Limitada를 의미

99) Rockwood 계약, 5쪽 참고

100) signumBox “2. Lithium regulation in Chile - Some of history” 참고

101) Id.

102) Albemarle (Feb 2016), Albemarle 보도자료 (이하, “Albemarle Feb 2016”). <https://www.albemarle.com/news/albemarle-granted-permit-to-increase-lithium-brine-extraction-rates-in-chile-and-enters-into-mou-with-chilean-government-for-27-year-lithium-quota> (최종접속: 2018년8월31일)

하는 것으로 이해함)가 아타카마 염호에서의 염수 채취량을 당시 허용된 것보다 증대할 수 있는 허가를 발급했다는 것이고, 두번째 발표는 2015년1월에 발표된 칠레 국가리튬위원회 원칙과 목표에 부합하는 리튬 할당량(quota) 증대를 위한 협력관계에 대해 칠레 정부와 MOU를 체결했다는 것이다.¹⁰³⁾

2017년1월4일에, Albemarle사는 리튬생산권계약(lithium production rights agreement)¹⁰⁴⁾을 수정하기로 Corfo와 합의하였음을 발표하면서, 동 수정계약(즉, Rockwood 계약)은 2016년12월30일자로 유효하며 (i) SCL 계약 기간 연장 및 (ii) 아타카마 염호에 있는 자사(즉, Albemarle Limitada를 의미하는 것으로 이해함) 시설에 대해 승인된 리튬 할당량(quota)을 증가하였다.¹⁰⁵⁾ Rockwood 계약 조건을 칠레 재정부 및 CCHEN을 포함한 모든 관련 칠레 정부가 검토했고, 동 조건을 승인했다.¹⁰⁶⁾

2017년1월9일에, Albemarle사는 2017년1월4일 발표 관련 추가 발표를 하면서, Rockwood 계약 내용 관련 사항을 다음과 같이 공개하였다:¹⁰⁷⁾

- (1) 기존 할당량(quota) 외에, 2043년까지 연간 (탄산리튬 기준으로; LCE - lithium carbonate equivalent) 80,000톤 이상을 생산할 수 있는 추가 할당량(quota)을 배정;
- (2) 연간 최소 20,000~24,000 톤의 생산량을 가진 세번째 탄산리튬 공장에 Albemarle사(이하 Rockwood 계약 사항 관련 Albemarle사 표현은 Albemarle Limitada인 것으로 이해함)가 투자하기로 합의. Albemarle사는 동 공장이 2020

103) Id.

104) Rockwood 계약 및 그에 첨부된 부수조건을 의미하는 것으로 이해함. (이하, 기존 계약을 “SCL 계약”으로, 그리고 수정계약을 “Rockwood 계약”으로 언급함)

105) Albemarle (Jan 4 2017), Albemarle 보도자료 (이하, “Albemarle Jan 4 2017”). <https://www.albemarle.com/news/albemarle-receives-final-approval-to-expand-lithium-operations-in-chile> (최종접속: 2018년8월31일)

106) Id.

107) Albemarle (Jan 9 2017), Albemarle 보도자료 (이하, “Albemarle Jan 9 2017”) <https://www.albemarle.com/news/key-terms-of-albemarles-amended-lithium-production-rights-agreement-with-the-chilean-economic-development-agency> (최종접속: 2018년8월31일)
<https://www.sec.gov/Archives/edgar/data/915913/000091591317000002/a109178-kdocument.htm> (최종접속: 2018년8월31일)
<https://albemarle.gcs-web.com/static-files/08e1a2c9-d9ae-4203-ae4c-77935048519b> (최종접속: 2018년8월31일)

년초에 완공될 것으로 예상함;

- (3) Albemarle사가 연간 최소 5,000톤 생산 용량의 수산화리튬 공장을 건설할 경우, 동 공장에 공급할 추가 할당량(quota) 제공;
- (4) 합의된 수수료(royalties or commissions) 요율표에 따라 칠레 생산물에서 판매된 제품 각 톤당 수수료를 Corfo에게 납부;
- (5) 2017년1월1일 현재, Albemarle사가 (lithium metallic 기준으로) 200,000톤의 기존 할당량(original quota)의 절반 이상이 남은 상태임. 2017년1월1일부터 시작하여, 약 5년 동안 계속해서, Albemarle사는 기존 할당량(original quota)에 따라 남아 있는 생산량에 대해 수수료를 납부. 그 이후, Albemarle사는 기존의 24,000톤 탄산 공장에서 생산된 리튬에 대해서는 더 이상 수수료를 납부하지 않으며, Corfo와의 기존계약(즉, SCL 계약) 조건에 관련하여 그 시점에 남은 기존 할당량(original quota)을 Albemarle이 수수료 무부담 조건으로 생산할 수 있음;
- (6) 만약 Corfo가 배터리 등급 리튬 소금을 필요로 하는 현지 하류 산업(local downstream industry)을 개발할 경우, Albemarle사는 해당 소금 생산량의 일부를 현지 하류 생산자에게 최혜국조항 수준인 Albemarle 수출판매가격에 연계된 가격으로 Albemarle사가 할당하기로 동의. 초기에는 해당 물량이 Albemarle사의 연간 생산량의 15%를 상한으로 하고, 시간이 흐름에 따라 해당 비율이 25% 상한까지 증가. 이 조항은 칠레에서 리튬 소금을 생산하는 업체에게는 적용되지 않음
- (7) 수수료 일부는 아타카마 지역, 칠레정부 및 지역산업 발전을 위한 연구개발비로 사용될 기금에 납부;
- (8) 칠레에서 생산된 제품 판매의 3.5%에 해당하는 금액을 아타카마 현지 개발 프로젝트에 사용하기 위해 아타카마 지역사회에게 지원하기로 하는 일련의 약속; 및
- (9) 2017년 경우 총 액수가 US\$5천만불 미만일 것으로 예상.

나. SQM Salar

앞서 언급된 바와 같이 1993년 SQM이 Minsal이 주도하던 리튬사업에 참여하게 되고, 1995년에 CCHEN은 (i) 리튬 생산량 180,100톤 달성 또는 (ii) 2030년 중 빨리 도래하는 시점을 한도로 리튬 판매를 허가했다고 한다.¹⁰⁸⁾

SQM Salar은 아타카마 염호의 약 140,000 헥타르의 부지에 있는 광물자원에 대한 독점적이고 한정적인 임차권(leasehold)을 보유하고 있으며, 그 중 81,920 헥타르의 부지에서 광물자원을 생산할 수 있는 권리를 가지고 있다.¹⁰⁹⁾ 이 권리는 Corfo가 보유하고 있으며, 다음 두 합의를 통해 Corfo가 SQM Salar에게 임대해 준 것이다: (i) SQM Salar와 Corfo간의 생산광업권 관련 임대차계약(이하, “**Lease Agreement**”) 및 (ii) SQM Salar와 Corfo간의 아타카마 염호 프로젝트 합의서(이하, “**Project Agreement**”).¹¹⁰⁾ Corfo는 Lease Agreement와 Project Agreement를 일방적으로 수정할 수 없다.¹¹¹⁾

Lease Agreement는 SQM Salar가 다음 사항에 대한 의무를 부담하도록 한다: ¹¹²⁾ (i) Corfo에게 3개월단위로 임대료 납부,¹¹³⁾ (ii) 생산광업권 관련 Corfo의 권리 유지, 및 (iii) 생산광업권 관련 연간 수수료를 칠레정부에게 납부. 동 Lease Agreement는 2030년12월31일에 만료된다.¹¹⁴⁾ CCHEN의 조치에 따라, 전 기간 동안 lithium metallic 기준으로 총 180,100톤(즉, 탄산리튬 기준으로 총 958,672톤)만을 생산할 수 있도록 제한되어 있다.¹¹⁵⁾ 2017년12월31일 기준으로, Lease Agreement 기간은 13년이 남은 상태였고, 리튬에 관련하여 허용된 채취 및 판매 총량의 약 64%를 채취하였다.¹¹⁶⁾

108) signumBox “2. Lithium regulation in Chile - Some of history” 참고

109) SQM 2017, 38쪽~39쪽 및 59쪽~60쪽 참고

110) Id.

111) Id.

112) Id.

113) Perotti에 따르면, SQM 경우, 광업권은 Corfo가 여전히 보유한 채 SQM에게 lease를 한 경우여서 임대료를 내는 것이고, Albemarle Limitada 경우는 200,000톤의 리튬 생산권을 포함한 Corfo의 권리를 Albemarle Limitada에게 매도한 경우여서 임대료 문제가 없다고 한다. (Perotti, 39쪽 참고)

114) SQM 2017, 38쪽~39쪽 및 59쪽~60쪽 참고

115) Id.

116) Id.

2018년1월17일, Corfo와 SQM Salar 및 SQM Potasio S.A.는 당시 진행 중이던 증재를 종료하고 Lease Agreement 및 Project Agreement를 수정하는 Corfo Arbitration Agreement를 체결했다.¹¹⁷⁾ Lease Agreement 및 Project Agreement 수정 사항은 다음을 포함한다:¹¹⁸⁾

- (i) 아타카마 염호에서 생산된 다양한 제품 판매와 관련된 임대료 요율을 인상하여 임대료 납부액의 증액;
- (ii) SQM Salar가 다음 항목과 같은 기여를 하겠다는 약속 - (a) 연구 개발 활동을 위해 매년 US\$10.8 million에서 US\$18.9 million 사이의 금액 기여; (b) 아타카마 염호 인근 지역사회에게 매년 US\$10 million에서 US\$15 million 사이의 금액 기여; 및 (c) 지역 발전을 위해 SQM Salar의 전체 일년 매출액의 1.7% 기여;
- (iii) 기존 계약하에 남은 생산 가능 물량인 lithium metallic 기준으로 총 64,816톤(즉, 탄산리튬 기준으로 총 345,015톤)와는 별도로 추가하여, 아타카마 염호에서 생산된 리튬제품의 생산 및 판매량을 최대 lithium metallic 기준으로 총 349,553톤(즉, 탄산리튬 기준으로 총 1,860,670톤)으로 증가시키는데 대한 Corfo의 허가;
- (iv) 향후 칠레에서 부가가치품 개발을 할 부가가치생산자에게 우대가격으로 자신의 리튬 생산량의 일부(최대 25%까지)를 제공할 의무를 SQM Salar가 부담;¹¹⁹⁾
- (v) 다음과 같은 다양한 감사, 환경문제통제 및 Corfo와의 협력 사항을 SQM Salar 정관 수정에 포함하여 SQM Salar의 기업지배구조 개선을 할 의무 - (a) SQM Salar의 이사 중 2인을 상장회사의 사외이사에 관한 기준에 부합하는 사외이사로 선임할 것을 포함한 기업 경영에 관한 구체적 제도 포함 및 (b) SQM Salar 이사회가 Lease Agreement 및 Project Agreement 준수를 감시할 위원회를 지정하고 해당 위원회의 운영규칙 및 기능을 규정할 것;

117) Id.

118) Id.

119) SQM 2017, 350쪽 참고. (SQM Salar shall offer part of its lithium production (up to a maximum of 25%) at preferential price to value-added producers that will potentially develop in Chile, a price based on the lowest export market price equal in each case to the weighted average FOB price calculated on the 20% lower price of the volume exported by SQM Salar during the last 6 months available.)

- (vi) 계약 종료 시 자산 반환 및 매입 선택권 관련 상세 규정; 및
- (vii) SQM Salar 및 SQM Potasio S.A.가 생산광업권을 통해 채취한 리튬 염수를 판매하지 못하도록 금지

이 수정계약들은 칠레 재정부(Contraloría General de la República) 승인 결정을 필요로 한다.¹²⁰⁾ 2018년2월15일 및 16일에 아타카마 인디언 부족 협회 및 해당 지역사회 및 부족 주민들이 Lease Agreement 및 Project Agreement 수정을 반대하는 소송을 제기하였고, 산티아고 항소법원에 계류중이다.¹²¹⁾ 2018년3월8일에 CCHEN이 수정 Lease Agreement하의 증산 물량에 대한 허가를 공고했으나, 그 허가의 발효는 공정거래 문제 관련 조건 충족¹²²⁾ 및 CCHEN의 이사회가 Lease Agreement 수정을 승인하는 것에 달려 있다.¹²³⁾

IV. Lithium Call

1. 목적

본 연구에서 살펴보는 Lithium Call은 Corfo와 InvestChile가 주관하는 국제입찰을 의미한다.¹²⁴⁾ Lithium Call 소개 자료에 따르면, Lithium Call은 리튬을 주된 소재로

120) Id.

121) Id.

122) SQM에 대해 32% 지분을 보유한 캐나다 회사인 Nutrien Ltd.가 경쟁사와의 합병 후 공정거래 관련 조건 충족을 위해 SQM 지분을 2019년4월까지 처분해야 하는 상황이다. 이와 관련하여, Nutrien은 동 지분을 중국의 Tianqi Lithium Corp.(이하, "Tianqi")에게 매각하는 계약을 2018년5월에 체결하였으나, 이 거래가 성사될 경우, 2020년에 3대 리튬 생산업체가 전세계 리튬 시장의 80%를 장악하게 될 것으로 예측되어, Corfo가 반독점심사를 요청해 둔 상황이라고 한다. (<https://www.reuters.com/article/sqm-arbitration/shareholders-in-chilean-lithium-firm-sqm-move-to-shake-up-governance-idUSL2N1RF1IW> 참고) (최종접속: 2018년8월31일)

(<http://www.mining.com/china-says-chile-move-to-block-5bn-sqm-lithium-deal-could-be-harmful/> 참고) (최종접속: 2018년8월31일)

(<https://www.bloomberg.com/news/articles/2018-05-17/tianqi-lithium-confirms-purchase-nutrien-s-sqm-stake-for-65-shr> 참고) (최종접속: 2018년8월31일)

123) Id.

사용하는 부가가치제품 개발 및 생산 사업에 투자할 업체를 선정하는 것을 목적으로 하고 있다고 설명한다.¹²⁵⁾

Lithium Call 소개 자료에 따르면, 칠레 리튬 수출 물량이 2016년 기준으로 전세계 리튬 생산량의 40%를 차지했다는 점, 아타카마 염호에서 고순도의 리튬이 상대적으로 저렴한 비용으로 생산된다는 점, 그리고 전기자동차 또는 하이브리드자동차 그리고 신재생에너지 등의 발전 추세에 따라, 칠레가 탄산리튬 및 수산화리튬 생산 증대에 선도적 역할을 할 뿐만 아니라 동시에 리튬 부가가치 산업에 있어서도 성장하는데 관심이 있다는 점 등이 Lithium Call을 기획하게 된 배경이라고 설명한다.¹²⁶⁾

Lithium Call은 칠레를 리튬 부가가치 산업에서 위치를 차지하도록 하는 일환으로, Corfo가 Convenio Básico라는 리튬 염수 채취 계약에 대한 수정계약을 아타카마 염호에서 운영을 하는 RLL¹²⁷⁾과 체결하였다고 설명한다.¹²⁸⁾ 동 수정계약은 리튬 생산 및 염호 관리에 관한 추천을 담고 있는 “리튬 정책과 염호 관리”와 부합한다고 설명한다.¹²⁹⁾ 동 수정계약은, 국제 전기 운송수단을 촉진하고 아타카마 사막의 높은 태양광을 이용하여 태양에너지시장에 칠레가 진입하는 것을 촉진하기 위해, 리튬을 최고의 우대 시장가격으로 장기간 공급하여 R&D 및 칠레 국내에서의 리튬 부가가치 제품 생산을 촉진하기 위한 토대를 마련했다고 설명한다.¹³⁰⁾

2. 내용

Lithium Call의 입찰 안내서는 (1) 선정된 리튬 부가가치 사업자에 대한 리튬 공급 혜택에 대한 설명 및 (2) 리튬 부가가치 사업자 선정을 위해 입찰자 자격, 제안서 내용, 입찰 기한 등에 관한 입찰 절차서로 구성되어 있다.¹³¹⁾ 본 연구에서는 앞서 Albemarle Limitada의 리튬 광업권 현황에서 간략히 언급되었던 칠레 현지 리튬 부가가치 사업자에

124) <https://www.corfo.cl/sites/cpp/convocatorialitioen> (이하, “LC Main”) (최종 접속: 2018년8월31일)

125) LC Main, “0-Lithium Call Brochure.pdf” 참고

126) Id.

127) Rockwood 계약 체결 당시에는 Albemarle Limitada로 회사명이 변경되기 전인 것으로 추정됨

128) LC Main, “0-Lithium Call Brochure.pdf” 참고

129) Id.

130) Id.

131) Id.

대한 혜택에 관해 Lithium Call에서 설명한 부분에만 국한하여 살펴본다.

Rockwood 계약의 제4조 규정은 다음과 같다고 한다.¹³²⁾

“**리튬우대가격(Preferential lithium prices)**. 칠레에서 lithium cathodes, ion-lithium battery components 또는 lithium salts와 같은 제품을 만드는 (공기업 또는 민간기업인) 리튬 부가가치 사업자(“Productores Especializados Establecidos en Chile”, “Local Specilized Producers”, “LSP”)에게 RLL은, Convenio Básico가 유효한 기간 동안 그리고 Corfo 승인 이전에, 직전 6개월의 최저 수출시장가격(FOB Chile기준)으로 자신의 리튬 생산물을 판매할 의무 (“Obligación de Precio más Favorable”)를 가진다.

LSP라는 것은, 상기 언급된 것 또는 기타 제품과 같은 리튬 부가가치 제품을 개발하였거나 또는 생산하기 위한 기술을 습득한, 칠레에 설립된 회사들을 의미한다. 그러므로, LSP는 등급에 상관 없이 탄산리튬, 수산화리튬 및/또는 염화리튬과 같은 RLL이 공급하는 리튬제품을 생산하는 것이 금지된다.

RLL이 부담하는 의무는, RLL이 LSP들과 계약을 체결하는 시점에, Anexo Convenio Básico의 Annex VII에 규정된 RLL의 칠레 국내 연간 생산 예상치의 15%를 초과해서는 안된다. LSP들에게 앞서 언급된 15%가 완전히 할당된 경우, 칠레 국내 연간 생산 예상치 비율은 연단위로 2.5%씩 증가하되 25%가 될 때까지 증가한다. 본 의무가 작동하도록 하기 위해, Corfo는 RLL 공급 시작 1년전에 하나 또는 그 이상의 LSP를 지명해야 한다.”

앞서와 같은 수정을 통해 Rockwood 계약은 LSP들에게 두 가지의 중요한 혜택을 제공한다: (1) 약 27년 기간의 장기 리튬 공급이 보장되고 (2) 같은 기간 동안 리튬 우대공급가격 혜택을 받는다.¹³³⁾ 하나 또는 그 이상의 LSP들에게 제공되는 리튬 물량은 (탄산 리튬 기준으로) 약 6,700톤에서 시작하여 2023년까지 (탄산리튬 기준으로) 약 16,000톤까지 증가 후 Rockwood 계약이 만료되는 2044년1월1일까지 유지된다.¹³⁴⁾

132) Id.

133) Id.

134) Id.

3. 시사점

Lithium Call 브로슈어에 언급된 바와 같이, Lithium Call은 칠레가 단순히 리튬 원료 공급 국가에 머무르지 않고 리튬 제품 생산 국가로 도약하고자 하는 국가적 목표를 위해 진행 중인 입찰 절차이다. 칠레의 리튬 광업권이 Codelco를 통해 분양되는 것에 대한 기사가 있기는 하지만, 실제 분양계약 체결 여부는 아직 확인되지 않는다.

칠레의 국가적 목표가 리튬 원료에서 제품까지 전반적인 리튬 생산 체계를 구축하고자 하는 바, 리튬 생산에 대해 신규 참여자를 허용하는 리튬 광업권 부여 방식보다는 기존의 리튬 광업권자를 활용하여 장기 저가의 원료 공급처를 확보하여 칠레 국내 리튬 산업 개발을 촉진시키는 방식을 선호하는 것으로 보인다.

V. 결론

본 연구에서는 리튬에 대한 칠레의 광업권 체계뿐만 아니라 국가 정책 및 그 정책에 따른 산업화 과정을 살펴 보았다.

앞서 언급한 바와 같이, 칠레는 단순히 리튬 원료 공급 국가에서 리튬을 소재로 하는 제품 생산 국가 대열에 참여하고자 하는 국가적 목표를 설정하여, 그에 따라 리튬을 소재로 하는 제품을 칠레 국내에서 생산하는 것을 유도하기 위해 리튬 광업 참여사 확대보다는 기존 리튬 광업권자를 활용하여 칠레 국내 리튬 제품 생산 업체에게 장기 저가의 리튬 공급하는 방안을 모색하고 있다.

다만, 최근 기사를 보면, LSP에게 제공할 우대가격 산정을 위해서는 Albemarle사가 Corfo에게 관련정보를 제공해야 하는데, 이를 지연하고 있어서, Lithium Call 절차가 지연되고 있는 것으로 파악된다.¹³⁵⁾ 이런 점을 볼 때, 앞으로 칠레정부가 리튬 제품 산업

135) <https://www.cnb.com/2018/07/30/reuters-america-chile-says-lithium-miner-albemarle-slow-to-respond-on-contract-details.html> (최종접속: 2018년8월31일)

화를 지향하는 정책을 시행함에 있어서 현 시행 방안의 수정 또는 다른 시행 방안의 수립을 예상하게 한다. 그것이 리튬 광권업자의 확대를 통해 국가적 목표 달성을 할 것인지는 예측할 수 없지만, 칠레 리튬 광업 사업에 관심을 둔 국내 회사라면 향후 칠레정부의 대응 방향을 지켜볼 부분인 것으로 보인다.